

## **OPINIA PRAWNA**

**Sporządzona przez:** Łukasza Patera, koordynatora ds. prawnych Biura Zarządu Głównego Związku Nauczycielstwa Polskiego

**Sporządzona w dniu:** 15 grudnia 2021 r.

**Sporządzona dla:** Oddziałów Związku Nauczycielstwa Polskiego w celu przedstawiania dyrektorom szkół, przedszkoli i placówek oświatowych.

### **I. ZAGADNIENIE PRAWNE**

Czy dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii (Dz.U.UE.L.2019.305.17) nakłada na szkoły, przedszkola i placówki oświatowe obowiązek wprowadzenia do dnia 17 grudnia 2021 r. regulaminu zgłoszeń wewnętrznych, określającego wewnętrzną procedurę zgłaszania naruszeń prawa i podejmowania działań następczych.

### **II. ODPOWIEDŹ**

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii (Dz.U.UE.L.2019.305.17) nie nakłada na szkoły, przedszkola i placówki oświatowe obowiązku wprowadzenia do dnia 17 grudnia 2021 r. regulaminu zgłoszeń wewnętrznych, określającego wewnętrzną procedurę zgłaszania naruszeń prawa i podejmowania działań następczych.

### **III. UZASADNIENIE ODPOWIEDZI**

1. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z 23.10.2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii nie może nakładać na szkoły, przedszkola i placówki oświatowe jakichkolwiek obowiązków. Przesądza o tym treść art. 288 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.U.2004.90.864/2), w świetle której dyrektywa może nakładać obowiązki jedynie na państwa członkowskie tak, aby przyjmowały one konkretne rozwiązania prawne (np. ustawowe) implementujące dyrektywę do systemu prawnego danego państwa.

2. Zgodnie z dyrektywą, o której mowa w pkt. 1, państwo polskie ma obowiązek przyjąć stosowane rozwiązania prawne tak, aby m.in. w szkołach, przedszkolach i placówkach oświatowych od 17 grudnia 2021 r. dyrektywa była wykonywana (w tym, żeby funkcjonowały w nich stosowane regulaminy), jednakże do tej pory obowiązek ten nie został wypełniony (zob. art. 26 ust. 1 i art. 29 dyrektywy).

3. Minister Rodziny i Polityki Społecznej przygotował projekt ustawy<sup>1</sup> o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa, jednakże Rada Ministrów jeszcze go nie przyjęła i nie zdecydowała o jego skierowaniu do Sejmu.

*Łukasz Pater*  
*koordynator ds. prawnych*  
*Biuro Zarządu Głównego ZNP*

---

<sup>1</sup> projekt zamieszczony pod adresem: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12352401>